

**Изх. № ПК-ТТИ-11**

**Дата: 13.10.2015 г.**

**ПРЕДВАРИТЕЛЕН КОНТРОЛ**

по чл. 19, ал. 2, т. 22 от ЗОП

**СТАНОВИЩЕ**

**за съответствие с изискванията на ЗОП на проектите на документи за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка**

**РАЗДЕЛ I**

**Възложител**

|                                                                                 |                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Официално наименование:                                                         | ДП Пристанищна инфраструктура                                                                                                                                                             |
| Вид на възложителя:                                                             | <input checked="" type="checkbox"/> чл. 7, т. 1-4 ЗОП <input checked="" type="checkbox"/> централен <input type="checkbox"/> регионален<br><input type="checkbox"/> чл. 7, т. 5 или 6 ЗОП |
| Партиден номер на възложителя:                                                  | 01158                                                                                                                                                                                     |
| Входящ № и дата на регистрация в деловодството на АОП на проектите на документи | ПК-ТТИ-11/01.10.2015 г.                                                                                                                                                                   |

**Процедура**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Вид на процедурата:<br><input checked="" type="checkbox"/> Открита<br><input type="checkbox"/> Ограничена<br><input type="checkbox"/> Ускорена ограничена<br><input type="checkbox"/> Договаряне с обявление<br><input type="checkbox"/> Ускорена на договаряне с обявление<br><input type="checkbox"/> Състезателен диалог |                                                                                                                                               |
| Обект на поръчката:<br><input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                               |
| Разделяне на обособени позиции:                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не                                                                            |
| Предмет на поръчката:                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | „Проектиране и внедряване на интегрирана информационна система (ИИС) за планиране и управление на ресурсите в ДП „Пристанищна инфраструктура“ |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС: | 5 215 940 лв.                                                                                                                                                                                                                                             |
| Срок за изпълнение на поръчката:               | 36 месеца                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Критерий за оценка на офертите:                | <input checked="" type="checkbox"/> Икономически най-изгодна оферта<br><input type="checkbox"/> Най-ниска цена                                                                                                                                            |
| Обществената поръчка се финансира:             | <input type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет<br><input checked="" type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” (ОПТИ) 2014-2020 г.<br><input type="checkbox"/> Друго ..... |

|                                                                                             |                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| Процедурата подлежи на предварителен контрол по чл. 19, ал. 2, т. 22 ЗОП                    | <input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не |
| <i>Мотиви (когато е приложимо):</i>                                                         |                                                                    |
| Предварителният контрол обхваща проекта на решението за откриване                           | <input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не |
| Предварителният контрол обхваща мотивите към определените от възложителя критерии за подбор | <input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не |
| Предварителният контрол обхваща методиката за оценка на офертите                            | <input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не |
| Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП                                   | <input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не |
| Документите, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения в ППЗОП ред                  | <input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не |
| <i>Други бележки:</i>                                                                       |                                                                    |

## РАЗДЕЛ II

### Обявление

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Обща информация</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p><i>Констатации, препоръки и/или указания:</i></p> <p>В поле I.1) не е попълнена информация за „Адрес на профила на купувача (URL)“ и „Електронен достъп до информация (URL)“.</p> <p>Възложителят следва да има предвид, че при обявяване на обществената поръчка, в „Електронен достъп до информация (URL)“ трябва да се посочи електронен адрес, който директно да води към обособен раздел от профила на купувача, съдържащ документите и информацията за конкретната поръчка (вж. чл. 22б, ал. 5 и чл. 22в от ЗОП).</p> |
| <b>Количество или обем на поръчката</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><i>Констатации, препоръки и/или указания:</i></p> <p>В поле II.2.1) е дадено кратко описание на дейностите, които влизат в</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

обхвата на услугата и е реферирано към техническата спецификация. В това поле е необходимо да се даде информация за количествените или обемни аспекти на възлаганите дейности. Съгласно чл. 25, ал. 2, т. 3 ЗОП визираната информация трябва да се съдържа в обявлението, за да могат заинтересованите лица да преценят дали поръчката като цяло е по възможностите им.

Препоръчваме поле II.2.1) да се попълни с данни, даващи най-обща представа за количествените параметри на поръчката (напр. количеството на доставките за изграждане на хардуерната инфраструктура, брой на персонала, който следва да бъде обучен, количествени параметри, свързани с мерките за публичност и т.н.). Ако е невъзможно да се укажат точни количествени данни, допустимо е да се впишат приблизителни и прогнозни.

#### Изискуеми депозити и гаранции

*Констатации, препоръки и/или указания:*

В поле III.1.1), т. 2 е посочено, че условията и сроковете за задържане или освобождаване на гаранцията за изпълнение се уреждат в договора.

В поле II.2.1) е посочено, че изпълнението на поръчката обхваща няколко основни дейности (напр. дейност по доставка и изграждане на хардуерна инфраструктура, дейност по доставка на софтуер и лицензи за работа, дейност по обучение на персонала и т.н.), които респективно биха могли да се приемат за етапи при изпълнение на договора за обществена поръчка. Следва да има предвид, че съгласно чл. 63, ал. 2 ЗОП когато договорът се изпълнява на етапи, възложителят трябва да включи в проекта на договор клауза за частично освобождаване на гаранцията за изпълнение, съответно на изпълнената част от предмета на обществената поръчка.

Препоръчваме при условие, че договорът ще се изпълнява на етапи, възложителят да включи в проекта на договор клауза за частично освобождаване на гаранцията за изпълнение, съответно на изпълнената част от предмета на обществената поръчка.

#### Технически възможности

*Констатации, препоръки и/или указания:*

1. В поле III.2.3) е посочено, че участникът следва да разполага със сервизни центрове на територията на страната. Визираното изискване може да бъде ограничително за участници, които биха могли да осигурят сервизно обслужване в рамките на необходимото за възложителя време, но имат сервиз на територията на друга държава. Съгласно чл. 25, ал. 5 от ЗОП възложителите нямат право да включват в решението, обявлението или документацията условия или изисквания, които дават предимство или необосновано ограничават участието на лица в обществените поръчки и които не са съобразени с предмета и количеството или обема на обществената поръчка.

Препоръчваме изискването за сервизни центрове да се редактира като бъде поставен акцент върху необходимото време за осигуряване на

техническа поддръжка, а не върху територията на страната.

2. В поле VI.3), т. 8, б. „а“, продължение от поле III.2.3), се изисква ръководителят на екипа да притежава международно признат сертификат по управление на „ИТ проекти“. Освен това по отношение на опита в използването на модерни методи за управление на „ИТ проекти“ и „познаването на съвременни методи и технологии за развой и внедряване на сложни информационни системи“ не е конкретизирано какви сертификати за преминали обучения ще се признаят от възложителя.

При изискването на сертификати от експерти, препоръчваме да се поставят условия само за такива, които имат характер на изискване, за да се упражнява професия или дейност. В противен случай е възможно да се стигне до необосновано ограничаване на лица, които имат възможности и опит да изпълнят поръчката. Възложителят следва да прецени обосноваността на поставените условия. Препоръката е валидна и по отношение на изискванията към другите ключови експерти.

#### Административна информация

*Констатации, препоръки и/или указания:*

Видно от сроковете в поле IV.3.3) и поле IV.3.4), срокът за предоставяне на документацията за участие изтича десет дни преди срока за получаване на офертите.

Доколкото в ЗОП е регламентирано възложителят задължително да осигурява електронен достъп до документацията (чл. 28, ал. 6 ЗОП), а според чл. 22б, ал. 5 във връзка с ал.2, т. 3 от ЗОП достъпът трябва да се поддържа и след изтичане на срока за получаване на оферти, препоръчваме срокът за предоставяне на документацията да е равен на срока за получаване на оферти (т.е. датата в поле IV.3.3) и датата в поле IV.3.4) трябва да е една и съща).

## РАЗДЕЛ IV

### Методика за оценка

*Констатации, препоръки и/или указания:*

При прегледа на методиката за оценка на офертите се констатира следното:

1. В методиката за оценка на офертите е указано, че относителната тежест на показател № 1 „Техническо оценка“ е 70 т., а относителната тежест на показател № 2 „Ценово предложение“ е 30 т. Съгласно чл. 28а, ал. 1, т. 1 ЗОП чрез избраните показатели и тяхната относителна тежест в комплексната оценка трябва да се осигури определяне на офертата, която предлага най-добро съотношение качество-цена. В тази връзка при определяне на относителната тежест на показателите следва да се има предвид, че тяхното съотношение не трябва да води до игнорирането на един от показателите. Освен това не е препоръчително разликата в точките, които се присъждат между предложението, получаващо най-много точки по даден подпоказател и следващите да е много голяма или в пъти повече.

Препоръчваме възложителят да прецени дали избраната относителна

тежест на показателите за оценка и избраният начин на оценяване са съобразени с изискванията на чл. 28а, ал. 1, т. 1 ЗОП. Препоръката се отнася и до всички подпоказатели за оценка на техническото предложение.

2. В методиката е възприет подход за присъждане на точки с намаляващи стойности, при констатиране на „липсващи обстоятелства“ в офертата. Препоръчваме да се избягва присъждане на точки, за оферти, за които е изведено заключение, че съдържат непълноти или пропуски и да се разработи скала, при която минималния брой точки се присъжда на оферта, която отговаря на базовите изисквания посочени в техническата спецификация, а повече точки да се присъждат на оферта, която предлага допълнително качество, по елементи, посочени от възложителя. В методиката се оценяват оферти, които „не са съобразени с нуждите на възложителя“, „не са съобразени с конкретните специфики на настоящият проект“, „непълно или не отговаря изцяло на изискванията на възложителя“, „не е представил конкретно и ясно възможността за бъдещо разширение на техническата инфраструктура“ и т.н. Възложителят следва да има предвид, че съгласно чл. 69, ал. 1, т. 3 ЗОП оферта, която не отговаря в пълна степен на неговите изисквания трябва да бъде отстранена от участие в процедурата, а не оценявана.

3. Получаването на 3 или 7 точки при подпоказател К<sub>4</sub> се изразява в детайлното описание на примерен план за приемните тестове, но от представената в методиката информация не става ясно какво възложителят разбира под „детайлно описание“.

Препоръчваме редакция и допълнение, съгласно визираното.

4. С подпоказател К<sub>5</sub> се оценява частта от предложението на участника, свързана с дейностите по управление на рисковете на проекта. Ако възложителят иска да базира оценката си върху рисковете и подходите за тяхното преодоляване е необходимо да дефинира еднакъв за всички набор от рискове, които би желал да бъдат управлявани. На оценка може да се подложи отговорът на риска, който участниците ще предложат, като възможните отговори също се посочат, напр. въвеждане на контролни дейности, застраховане, прехвърляне на риска, приемане. Така се въвежда еднаква база, върху която да се изгради методика за обективна оценка. В противен случай ще се сравняват произволно представени рискове, без да е налице единно виждане за вероятността и влиянието им, респ. как управлението им ще доведе до по-добър, в качествено отношение резултат. Възложителят има възможност да посочи и набор от съществени рискове, за които да въведе изискване да се управляват чрез контролни дейности, като посочи тези дейности или ги оцени.

5. Разграничаването на качеството на офертата при подпоказател К<sub>6</sub> е твърде общо и описва смислово идентични състояния на офертата за получаване на 2 т. или 5 т.

6. Видно от информацията, дадена в обявлението, настоящата поръчка включва и доставка на хардуерно оборудване и на софтуер. Обръщаме внимание, че доставките могат да се специфицират така, че оценката да се базира на конкретни преимущества (срок на доставка, срок за гаранционно обслужване, време за реакция за отстраняване на възникнал проблем и технически характеристики). В тази връзка препоръчваме възложителят да прецени дали, не е удачно да включи такива показатели в методиката, които

при определяне оценката на офертите да осигурят най-доброто съотношение качество-цена (вж. чл. 28а, ал. 1, т. 1 ЗОП).

## **РАЗДЕЛ VII**

### **Допълнителна информация**

1. Посочените в обявлението срокове са индикативни (прогнозни) и са зависими от срока за изпращане на обявлението. Те ще бъдат проверени в последващия втори етап на контрола.

2. Документацията за участие в процедурата, включително и образците към нея, трябва да бъдат изготвени в съответствие със ЗОП и при необходимост, в тях да намерят отражение препоръките от настоящото становище.

3. Необходимо е да се осигури пълно съответствие между информацията в обявлението и указанията, дадени в документацията за участие. Минималните изисквания и документите, с които се доказват, посочени в документацията, следва да съответстват на тези в обявлението. В документацията за участие не трябва да се поставят нови или по-високи минимални изисквания от посочените в обявлението.

4. Съгласно чл. 20а, ал. 3 ЗОП, настоящото становище касае съответствието на представените в АОП проекти на документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се направи от възложителя.

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)**

**ИВО КАЦАРОВ**

/Определен със Заповед № РД-10/27.02.2012 г./

**Вярно с оригинала,  
подписан на хартия**