Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Р Е Ш Е Н И Е № ЕО – ……8……/2025 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) във връзка с чл. 4, т. 1, чл. 14, ал. 1, 2, 4 и ал. 5, т. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 3 и 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от Басейнова дирекция „Черноморски район“ и Министерство на здравеопазването по реда на чл. 13, ал. 1, т. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО

Р Е Ш И Х:

да се извърши екологична оценка на проект на Генерален план на пристанище за обществен транспорт Бургас

Възложител: Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“,
ЕИК 130316140

Седалище: гр. София 1574, бул. „Шипченски проход“ № 69

Характеристика на плана:

Проектът на Генерален план на пристанище за обществен транспорт Бургас по смисъла на чл. 106а от Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (ЗМПВВППРБ) е изготвен на основание на Заповед на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и министъра на регионалното развитие и благоустройството с № РД-08-553/20.10.2022 г. и № РД-02-14-985/14.10.2022 г.

Генералният план на пристанището за обществен транспорт определя инфраструктурата за достъп по суша и другата обща техническа инфраструктура на пристанището и обосновава развитието на комуникационно-транспортната мрежа (железопътни линии и пътища) и на другите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура на територията на пристанището, както и на останалите елементи на пристанищната инфраструктура, както и предлага мотивирани решения за параметрите (граници и проектни дълбочини) и за навигационното осигуряване на пристанищната акватория и на всяка от зоните в нея.

Целта на Генералния план е осигуряване без ограничение на достъп по суша и по вода на пристанищните терминали в обхвата на пристанище за обществен транспорт Бургас. Планът включва за всеки пристанищен терминал Специализиран подробен устройствен план- парцеларен план за пристанищната акватория и Парцеларен план за осигуряване на инфраструктура за достъп по суша. Предмет на плана са акваторията за достъп по море и терените за сухопътен достъп до 10 бр. пристанищни терминала, както следва:

1. „Бургас – Изток - 1“ – Сухопътният достъп до терминала става в публичната му част чрез поземлени имоти (ПИ) 07079.618.131 и ПИ 07079.618.1124, а за товарната част се осигурява достъп чрез ПИ 07079.618.1128, 07079.618.1127 и 07079.618.1126, които са част от терминал Запад за общо ползване и с Терминал Изток -2. Пристанищната акватория (за достъп до море) на пристанищен терминал „Бургас-Изток-1“ включва Зона за подхождане (1224554 кв. м), Зона за маневриране на корабите (237885 кв. м) и Оперативна акватория (118200 кв. м).

2. „Бургас – Изток - 2“ – Сухопътният достъп до терминала е съществуващ и включва ПИ 07079.618.1128, 07079.618.1127 и 07079.618.1126 за достъп до товарната част на терминал „Бургас – Изток - 1“. Общата площ на акваторията на терминала „Бургас – Изток - 2“ включва Зона за подхождане (1041507 кв. м), Зона за маневриране на корабите (774548 кв. м) и Оперативна акватория (113621 кв. м).

3. Пристанищен терминал „Бургас – Запад“ – Сухоземният достъп се осъществява от трите ПИ, използвани и от пристанищни терминали „Бургас – Изток – 1“ и „Бургас – Изток – 2“, а достъпът до база „Лозово“ (част от „Бургас – Запад“) – през ПИ 07079.605.534, 07079.605.728 и 07079.605.574. Пристанищната акватория на терминала е съществуваща и към момента, разположена на площ от 1695947 кв. м, включваща Зона за подхождане (1158112 кв. м), Зона за маневриране (448822 кв. м) и Оперативна акватория (89012 кв. м).

4. Пристанищен терминал „Несебър“ - Сухопътният достъп до терминала става в публичната му част чрез ПИ 51500.501.450. Терминалът има три корабни места. Акваторията на пристанищен терминал „Несебър“ включва Зона за Подхождане (24474кв. м), Зона за маневриране (37258 кв. м) и Оперативна акватория (9931 кв. м).

5. Пристанищен терминал „Росенец“ - нефтен терминал с три корабни места със сухопътен достъп до него става чрез ПИ 07079.831,172. Акваторията на пристанищен терминал „Росенец“ включва Зона за подхождане (573090 кв. м), Зона за маневриране (379231 кв. м) и Оперативна акватория (34483 кв. м).

6. Пристанищен терминал „Порт България Уест“ има сухопътен достъп в публичната му част чрез ПИ 07079.660.460, 07079.660.461, 07079.660.458 и 07079.660.462. Акваторията на пристанищен терминал „Порт България Уест“ разполага с три корабни места и включва Зона за подхождане (1156112 кв. м), Зона за маневриране (203260 кв. м) и Оперативна акватория (14086 кв. м).

7. Пристанищен терминал Бургаски корабостроителници „Южен кей - Л“ има съществуващ, но не обособен съгласно изискванията на нормативната уредба сухопътен достъп – преминава през имоти, част от които са частни. Предвидено е да се обособи къса улица с площ от 2380 кв. м, чрез която терминалът ще се свърже с ПИ 07079.662.9503. Акваторията на пристанищен терминал „Бургаски корабостроителници Южен кей-Л“ включва Зона за подхождане (165000 кв. м), Зона за маневриране (87863 кв. м) и Оперативна акватория (7395 кв. м). Пристанищната акватория на терминала се ползва и като пристанищна акватория на пристанището със специфично предназначение „Бургаски корабостроителници“.

8. Пристанищен терминал Кораборемонтен завод „Порт-Бургас“ има три корабни места като сухопътният достъп до терминала се осъществява чрез ПИ 07079.660.457 и 07079.660.462. Пристанищната акватория на пристанищен терминал КРЗ „Порт-Бургас”

включва Зона за Подхождане (1158112 кв. м), Зона за маневриране (165605 кв. м) и Оперативна акватория (9458 кв. м).

9. Пристанищен терминал „Трансстрой-Бургас“ има две корабни места, като достъп по суша включва ПИ № 07079.660.462, 07079.660.457 и 07079.660.554. Акваторията на пристанищен терминал „Трансстрой-Бургас” включва Зона за подхождане (191407 кв.м), Зона за маневриране (24649 кв.м) и Оперативна акватория (3875 кв.м).

10. Пристанище със специално предназначение „Бургаски корабостроителници“ – генералният план предвижда обособяване единствено акваторията на пристанището със специално предназначение и осигуряване на достъп по вода. Пристанище със специално предназначение „Бургаски корабостроителници“ е разположено в най-южната част на територията на Промишлена зона „Юг-Изток“ („Южна промишлена зона“) по плана на гр. Бургас. Пристанището разполага с 5 корабни места и е предназначено за ремонт и доизграждане на кораби. Корабите посещаващи пристанището, използват обща акватория (зоните за подхождане и маневриране) с терминал Бургаски корабостроителници „Южен кей-Л“, поради което и за двата обекта се отнася парцеларния план на акваторията на Бургаски корабостроителници „Южен кей - Л“. Общата площ на пристанищната акватория е 380285 кв.м. и включва Зона за подхождане (165000 кв.м.), Зона за маневриране (197 700 кв.м.) и Оперативна акватория (17515 кв.м.).

С парцеларните планове не се предвиждат промени в съществуващите към момента акватории, на което и да е от десетте пристанища. С проекта на Генерален план не се предвиждат дейности по драгиране за удълбочаване на акваториите на десетте пристанищни терминали. Предвижда се изместване на съществуващ канален буй в терминал „Бургас – Запад“ и монтиране на допълнителни плаващи буйове с верижно-котвена конфигурация и светлинни сигнали в акватория на терминали „Бургас – Изток – 2“.

С парцеларните планове за терминали за сухопътния достъп се предвижда изграждане на къса улица за сухоземен достъп до Пристанищен терминал „Бургаски корабостроителници „Южен кей - Л“, както и учредяване на право на преминаване, прокарване на комуникации и инженерни съоръжения и инсталации за пристанищен терминал „Бургас-Изток-1“.

Проектът на Генерален план на пристанище за обществен транспорт Бургас попада в обхвата на т. 3.3. на Приложение № 2 от Наредбата за ЕО, във връзка с което, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата Наредбата, подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО).

Съгласно разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, проектът на Генералния план подлежи и на процедура по оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони. Процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО, съгласно чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от ЗБР.

Предвид, че Генералният план ще се одобрява от министъра на транспорта и съобщенията и министъра на регионалното развитие и благоустройството, на основание чл. 4, т. 1 от Наредбата за ЕО, компетентен орган по процедурата за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е министърът на околната среда и водите.

МОТИВИ:

1. С Генералния план се предвиждат обекти и дейности, които попадат в обхвата на Приложение № 2 на ЗООС, т.е. би могло да съществува вероятност осъществяването на плана да доведе до значително въздействие върху околната среда, като за изясняването на вероятността и степента на въздействието, следва да се представят по-подробни анализи, оценки и заключения.

2. Извършване на оценка на евентуалното въздействие от реализацията на намеренията, предвидени в Генералния план, върху околната среда и тяхната допустимост, като се отчете и състоянието на компонентите и факторите на околната среда в резултат от въздействието от действащите обекти и съоръжения.

3. Министерство на здравеопазването (с писмо вх. № ЕО-4-23/01.04.2025 г. на МОСВ) във връзка с изясняване на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, счита, че за Генерален план на пристанище за обществен транспорт Бургас, следва да бъде изготвен доклад за екологична оценка, предвид следното:

3.1. В обхвата на Генералния план попадат десет пристанищни терминала, на които се извършват различни по обем и обхват производствени, товаро-разтоварни и други подобни дейности, които оказват въздействия върху факторите и компонентите на околната и жизнената среда. В предоставената информация тези въздействия не са разгледани и оценени. Липсва и оценка на въздействието върху човешкото здраве.

3.2. Съгласно предоставената информация територията на Генералния план попада в пояси II и III на СОЗ около „Б-20, Б-88“ и находище на минерална вода Съдиево, учредена със Заповед № РД-877/25.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите.

3.3. Част от пристанищните терминали разгледани в документацията са в близост до утвърдена зона за къпане „Централен плаж – Бургас“.

3.4. Липсва извършена цялостна оценка и анализ на въздействията върху човешкото здраве от пристанищните дейности на всички терминали. Не е посочено наличието и потенциалното въздействие върху зони за къпане, разположени в близост до разглежданите пристанищни терминали. Не е оценено и въздействието върху минералните води.

3.5. Съгласно постъпила от ДП „Пристанищна инфраструктура“ информация за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС за инвестиционно предложение „ПУП-ПРЗ-ППА и последващо разширение и модернизация съгласно проект на генерален план на пристанищен терминал „Бургас Изток – 1“, гр. Бургас, Община Бургас“ и издадено становище от РЗИ-Бургас, корабно място № 6 не се запазва. На корабни места № 12 и № 13 ще се извършва обработка само на генерални товари – броими – опаковани товари (контейнери и кашони) и неопаковани (релси, тръби). Информацията за Пристанищен терминал „Бургас-изток-1“, не е приведена в съответствие с извършваните дейности към момента, както и не е посочен срока на реализация на инвестиционно предложение: „Разширение и модернизация съгласно проект на генерален план на пристанищен терминал „Бургас Изток – 1“, гр. Бургас, Община Бургас“.

3.6. С оглед значителния обхват на пристанищните терминали на Пристанище Бургас, както и специфичните дейности, които се извършват, се предполага значително въздействие върху факторите и компонентите на околната и жизнената среда.

4. Съгласно становище по смисъла на чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите, Басейнова дирекция „Черноморски район“ (с вх. № ЕО-4-19/25.03.2025 г. на МОСВ) прави заключение, че Генералния план на пристанище за обществен транспорт Бургас е допустим спрямо:

- целите и мерките за постигане на добро състояние на водите, определени в Плана за управление на речните басейни в Черноморски район 2022-2027 г., при спазване на мерките посочени в т. I от становището;
- програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения заложена в Плана за управление на риска от наводнения в Черноморски район 2022-2027 г., при спазване на мерките посочени в II.2 от становището.

4.1. Направена е мотивирана оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми, съгласно която проектът на Генерален план не предвижда водовземане от повърхностни и подземни водни тела, ползване на подземни водни обекти, както и заустване на отпадъчни води в съоръжения, които могат да създадат опасност от

замърсяване на подземните води. Реализирането на плана няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми при спазване на условията и мерките посочени в становището на БД „Черноморски район".

I. На основание чл. 14, ал. 4 от Наредбата за ЕО поставям следните изисквания към обхвата на екологичната оценка (ЕО):

1. Докладът за ЕО трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 от ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на Генералния план.

2. Да се разгледат съответните аспекти на текущото състояние на околната среда и евентуалното развитие на компонентите и факторите на околната среда без прилагането на Генералния план, т.е. „нулева" алтернатива.

3. Поради значителния обхват на пристанищните терминали на Пристанище Бургас и специфичните дейности, да се извърши цялостна и комплексна оценка, която да включва анализ, оценка на въздействията и предлагане на мерки за тяхното ограничаване, вкл. подробен и задълбочен анализ на въздействията върху човешкото здраве в самостоятелен раздел.

4. В доклада за екологична оценка следва да се съдържат актуални данни и информация за пристанищните терминали.

5. Въз основа на актуална информация и данни, в доклада за екологична оценка да се анализират и оценят в пълен обем и обхват въздействията върху факторите на жизнената среда и човешкото здраве, вкл. и чрез оценка на кумулативния ефект от едновременната експлоатацията на различните дейности на територията на десетте пристанищни терминала, попадащи в обхвата на Генералния план на пристанище за обществен транспорт Бургас.

6. Необходимо е да се обърне внимание на потенциалните климатични рискове, които могат да възникнат в резултат от реализацията на Генералния план. При идентифициране на такива рискове следва да бъдат предвидени допълнителни мерки за адаптация към тях. Да се обърне внимание на енергийната ефективност в предвидените в плана сгради, като критерий, който пряко ще способства намалението на емисиите на парникови газове.

7. Да се предложат адекватни мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последствия от осъществяването на Генералния план върху околната среда предполагаемите неблагоприятни последствия върху факторите и компонентите на жизнената среда, (вкл. и зоните за къпане) и човешкото здраве.

Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. по отношение на очакваните положителни резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- Мерки за отразяване в окончателния вариант на Генералния план;
- Мерки за изпълнение при прилагане на Генералния план.

8. Да се предложат конкретни мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на Генералния план, в т.ч. източници на информация за отчитането и измерването им. Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на Генералния план, като за всяка мярка се посочат измерими индикатори за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор да се посочат периодичност на измерване, мерна единица и орган, отговорен за наблюдението и контрола.

9. Да се използват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Европейската комисия, както и на Интернет-страницата на МОСВ, ключова тема Превантивна дейност/Екологична оценка/Оценка по прилагането (http://www.moew.govemment.bg).

II. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

След направената проверка относно местоположението на устройваната с Генералния план акватория и сухоземна територия спрямо защитените зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и защитените територии съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ) се установи, че:

- Пристанищни терминали „Бургас - Изток – 1“, „Бургас - Изток – 2“, „Бургас – Запад“, „Порт България Уест“, Кораборемонтен завод „Порт-Бургас“ и „Трансстрой-Бургас“ не попадат в границите на защитени територии по смисъла на ЗЗТ, както и в границите на защитени зони по смисъла на ЗБР.
- Част от акваторията на пристанищен терминал **Бургаски корабостроителници „Южен кей - Л“**, използвана и от пристанище със специално предназначение **„Бургаски корабостроителници“**, попада в границите на защитена зона BG0000271 „Мандра-Пода” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-131/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 23/20.03.2012 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-308/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 48/08.06.2021г.), с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и Заповед № РД-719/28.09.2023 г. (обн., ДВ, бр. 83/03.10.2023 г.) за определяне на специфични и подробни цели на опазване. Не се засягат защитени територии по смисъла на ЗЗТ.
- Устройваната с генералния план акватория и сухоземна територия на **пристанищен терминал „Росенец“** не попадат в границите на защитени територии по смисъла на ЗЗТ, но са в границите на защитена зона за опазване на дивите птици BG0002077 „Бакърлъка”, обявена със Заповед № РД-530/26.05.2010 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 49/29.06.2010 г.), изменена със Заповед № РД-563/22.07.2014 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 67/12.08.2014 г.) и Заповед № РД-723/28.09.2023 г. (обн., ДВ, бр. 83/03.10.2023 г.) за определяне на специфични и подробни цели на опазване.
- Акваторията на **Пристанищен терминал „Несебър“** не попада в границите на защитени територии по смисъла на ЗЗТ, но е в границите на защитени зони BG0002043 „Емине“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-560/21.08.2009 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 69/28.08.2009 г.), изменена със Заповед № РД-76/28.01.2013 г. (обн., ДВ, бр. 10/05.02.2013 г.) и Заповед № РД-721/28.09.2023 г. (обн., ДВ, бр. 83/03.10.2023 г.) за определяне на специфични и подробни цели на опазване и BG0000574 „Ахелой - Равда – Несебър“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед РД-400/12.07.2016 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 58/26.07.2016 г.) изменена и допълнена със Заповед № РД-720/28.09.2023 г. (обн., ДВ, бр. 83/03.10.2023 г.) за определяне на специфични и подробни цели на опазване.

Проверката за допустимост по смисъла на чл. 12, ал. 1 - 3 от Наредбата за ОС установи, че проектът на Генерален план за развитие на пристанище за обществен транспорт Бургас е допустим съгласно режимите на защитени зони BG0000271 “Мандра-Пода”, BG0002077 „Бакърлъка” и BG0002043 „Емине“. Генералният план на пристанище за обществен транспорт Бургас е допустим и спрямо режимите на защитена зона BG0000574 „Ахелой - Равда – Несебър“.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредба за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която проекта на „Генерален план на пристанище за обществен транспорт Варна”, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в посочените по-горе защитени зони, поради следните **мотиви:**

1. Генералният план на пристанище за обществен транспорт - Бургас обхваща акваториите и сухоземната територия за достъп до десет съществуващи пристанища в Бургаския залив на Черно море, които са отдавна антропогенно повлияни, поради което няма вероятност да бъде нарушена целостта, структурата, функциите и природозащитните цели на защитени зони BG0000271 „Мандра-Пода", BG0002077 „Бакърлъка", BG0002043 „Емине" и BG0000574 „Ахелой - Равда – Несебър".

2. Планът не предвижда реализиране на дейности, които могат да доведат до допълнително и значително по степен безпокойство на видовете, предмет на опазване в посочените защитени зони, така че няма вероятност от прогонването им от използваните от тях територии и последващо изменение в структурата и числеността на популациите им.

3. Предвиденото учредяване на право на преминаване, прокарване на комуникации и инженерни съоръжения и инсталации за пристанищен терминал „Бургас-Изток-1" и изграждане на една къса улица за сухопътен достъп до терминал Бургаски корабостроителници „Южен кей - Л", и в двата случая - извън защитени зони, както и разместването на съществуващите и поставянето на допълнителни буйове в акваториите на две пристанища „Бургас-Изток-2" „Бургас-Запад", които също са извън границите на защитени зони, не предполагат увреждане/унищожаване на местообитанията и популациите на видовете, вкл. птици, опазвани в защитените зони, както и фрагментиране или възникване на бариерен ефект в тях.

4. С генералния план не се предвиждат дейности по драгиране за удълбочаване на акваториите на пристанищата, във връзка с което няма вероятност от каквото и да е пряко или косвено въздействие върху морските природни местообитания, предмет на опазване в защитени зони BG0000574 „Ахелой - Равда – Несебър" и BG0000271 „Мандра-Пода".

5. Генералния план не предвижда дейности, които да предполагат емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони.

6. Изработването и приемането на генералния план на пристанището за обществен транспорт Бургас не предполага прекъсване на съществуващите биокоридорни връзки, с което да се наруши кохерентността на мрежата Натура 2000.

7. Не се очаква и отрицателно кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на реализацията на настоящия проект, спрямо одобрените до момента планове, програми и/или проекти или инвестиционни предложения.

Настоящото решение се отнася само за конкретно заявения план и в посочения му обхват.

На основание чл. 88, ал. 3 от ЗООС, решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

МИНИСТЪР: Лични данни съгласно ЗЗЛД

МАНОЛ ГЕНОВ

Дата: 08.07.2025г.